



International **Training** Centre

Les programmes  
actifs pour l'emploi:  
Tendances  
récentes et  
évidence empirique

Alexandre Kolev  
Turin, 15 Juin 2011



# Introduction

- Les programmes actifs pour l'emploi visent à soutenir l'emploi à travers l'amélioration qualitative de l'offre de travail, la hausse de la demande, et l'amélioration du fonctionnement du marché du travail
- Attractif politiquement et largement utilisés

# Que sont les programmes pour l'emploi?

- Services pour l'emploi
  - Appariement, aide à la recherche d'emploi
  - Conseil
- Formation
  - Pour les chômeurs
  - Dans le cadre de plans sociaux
  - Pour les jeunes (et autre groupes ciblés)
- Création/aide à l'emploi
  - Subvention à l'emploi/au salaire
  - Travaux publiques
  - Aide à l'entrepreneuriat

# Introduction

- Mais certaines études (e.g., Banque mondiale, OCDE) remettent en question l'impact réel et l'efficacité de ces programmes
  - Quels sont les programmes qui ont démontré leur efficacité en terme de soutien à l'emploi et aux salaires?
  - Sous quelles conditions ces programmes ont-ils le plus d'impact?
  - Quel est le type de personnes qui peuvent en bénéficier le plus?
  - Comment adapter ces programmes aux PVD?

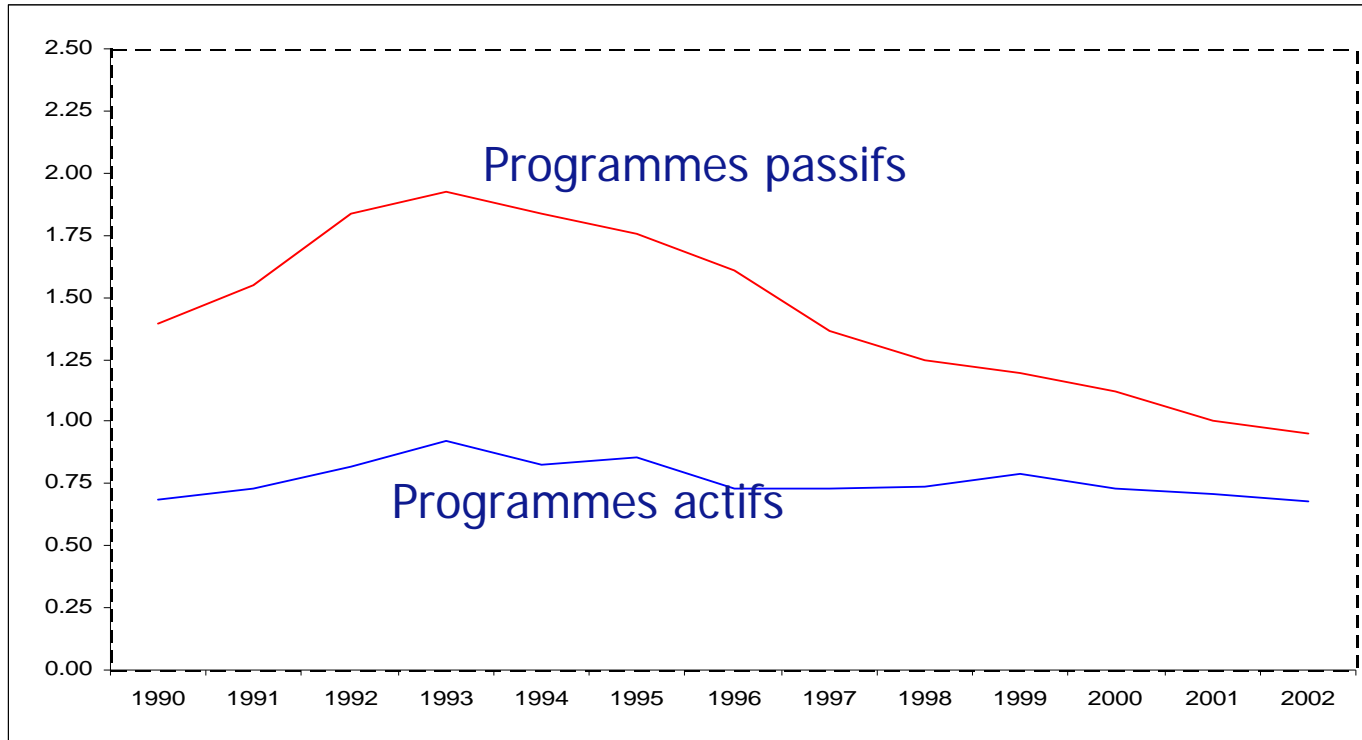
# Des programmes ciblés

- Bénéficiaires de l'assurance chômage et de l'assistance sociale
  - Beaucoup de pays lient le financement à l'enregistrement auprès des services pour l'emploi
- Les groupes à risques (les jeunes, les femmes, les handicapés, personne peu qualifiées, etc....)
- Certains entreprises, industries ou régions peuvent aussi être ciblées

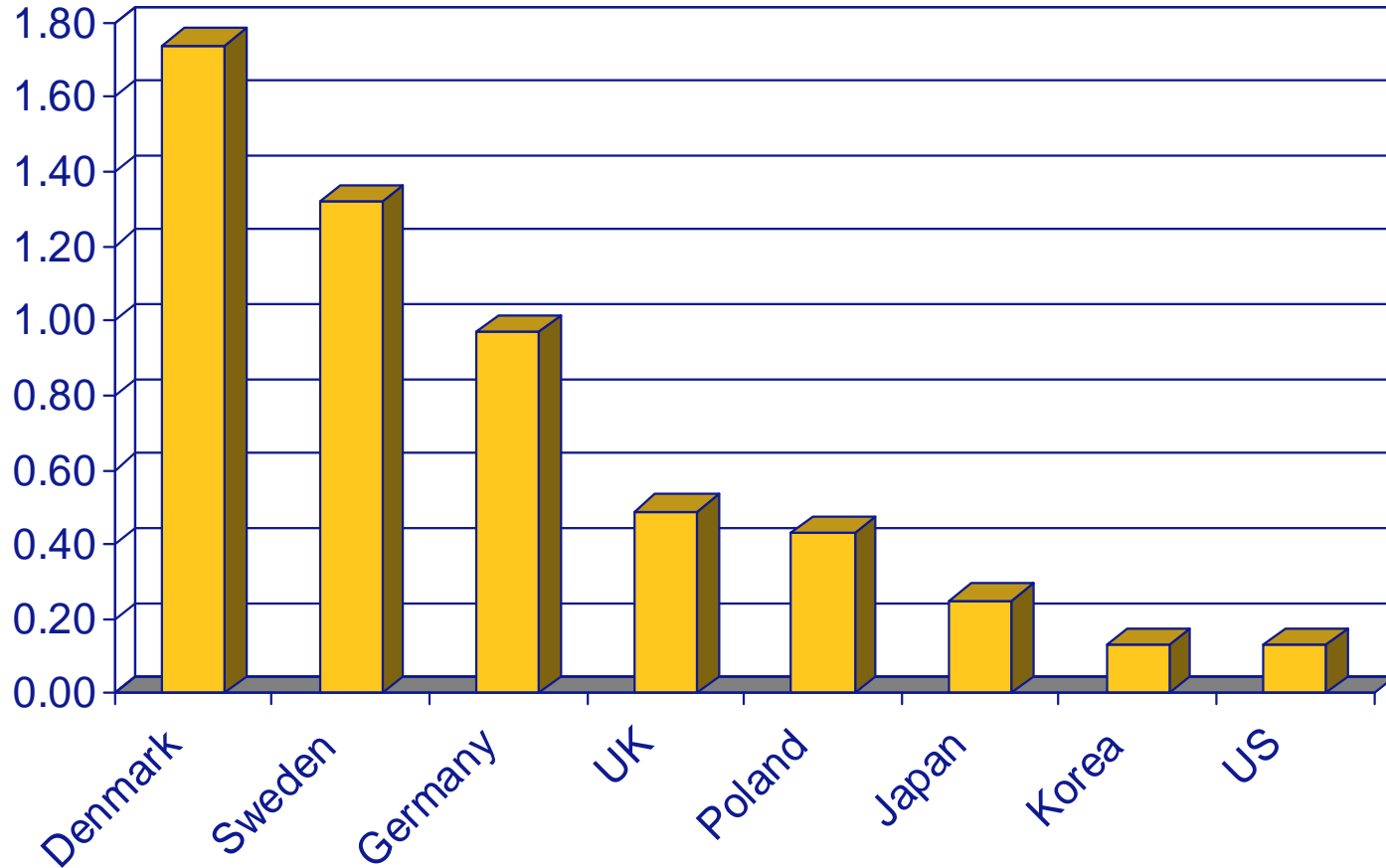
# Financement et mise en œuvre

- Financés par l'Etat ou le secteur privé
- Mis en œuvre par des agences publiques ou privée (à but lucratif ou non lucratif)
- La tendance actuelle est de ne plus recourir uniquement à des agences publiques pour la mise en œuvre des programmes et d'encourager l'émergence d'un marché privé
- Indépendamment du mode de financement et de mise en œuvre, c'est à l'Etat qu'incombe la responsabilité d'assurer le pilotage stratégique, d'établir les priorités et de procéder au suivi évaluation des programmes.

# Dépenses publiques en programmes emploi dans les pays de l'OCDE en % du PIB



# Fortes disparités dans les dépenses (en % du PIB) dans les pays de l'OCDE (2005)





# L'évaluation des programmes

## Methodes - I

- L'évaluation d'impact permet d'identifier plusieurs effets du programme et son coût-efficacité
  - On s'intéresse généralement aux effets sur l'emploi et les salaires
- Le défis d'un groupe de contrôle → Quels auraient été les résultats en l'absence du programme?
  - La comparaison avant-après de permet pas de renseigner sur l'impact du programme!
- Construction du group de contrôle
  - Aléatoire
  - Quasi-aléatoire

# L'évaluation des programmes

## Methodes - II

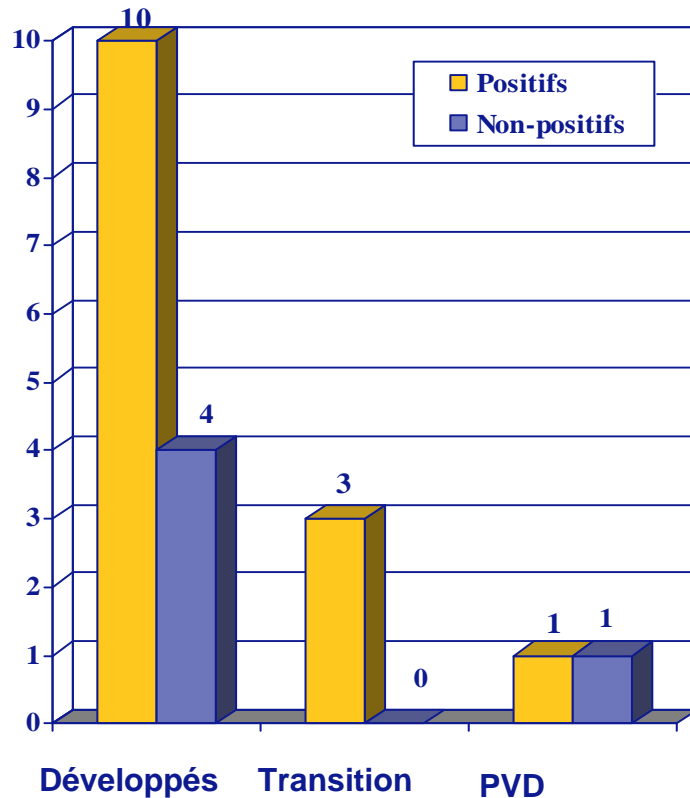
- Construction du groupe de contrôle dans des cas quasi-aléatoires
- L'importance des données
- Considérations dans le cadre d'un équilibre général
  - Effets de substitutions, déplacement
  - Analyse coût-efficacité

# Echantillonnage d'évaluation d'impact par type et groupe de pays

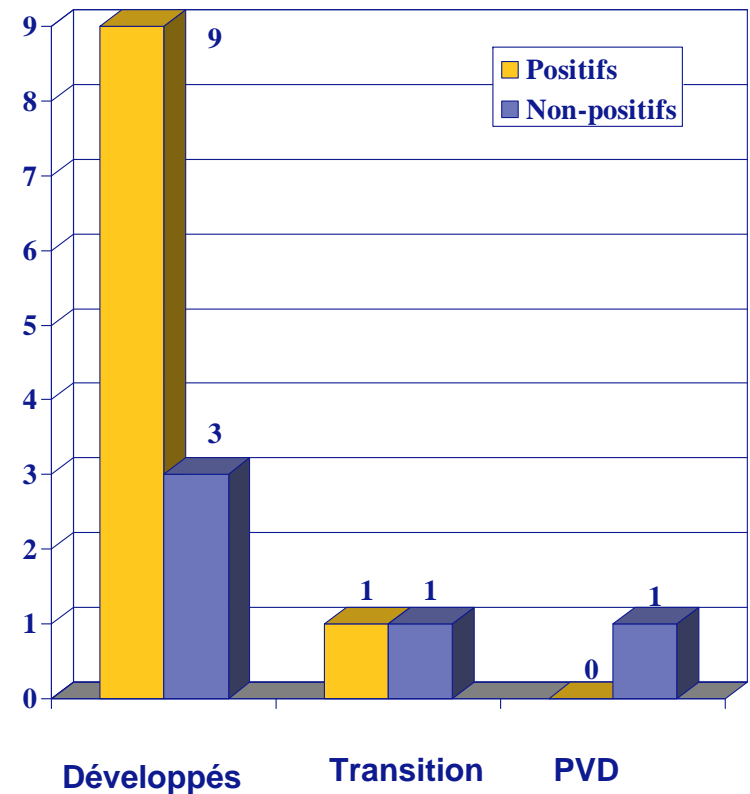
	Pays développés	PVD et pays en transition	Tous pays
Services d'aide à l'emploi	19	5	24
Formation pour les chômeurs	35	12	47
Formation dans le cadre de plans sociaux	7	2	9
Formation pour les jeunes	14	5	19
Subventions à l'emploi/salaires	17	6	23
Travaux publics	8	10	18
Entreprenariat	9	3	12
Total	109	43	152

# Résultats des évaluations: Services d'aide à l'emploi -- I

## Impact sur l'emploi



## Impact sur les salaires

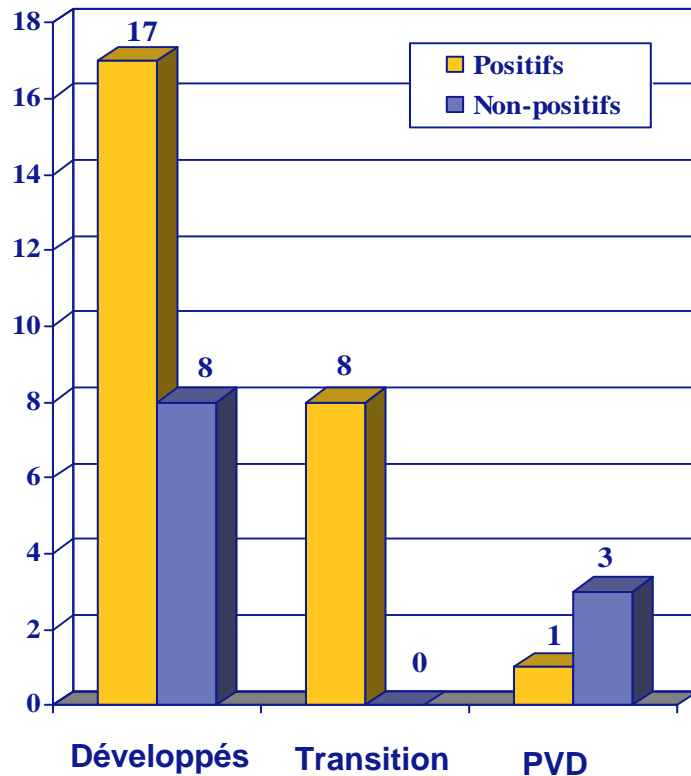


# Résultats des évaluations: Services d'aide à l'emploi -- II

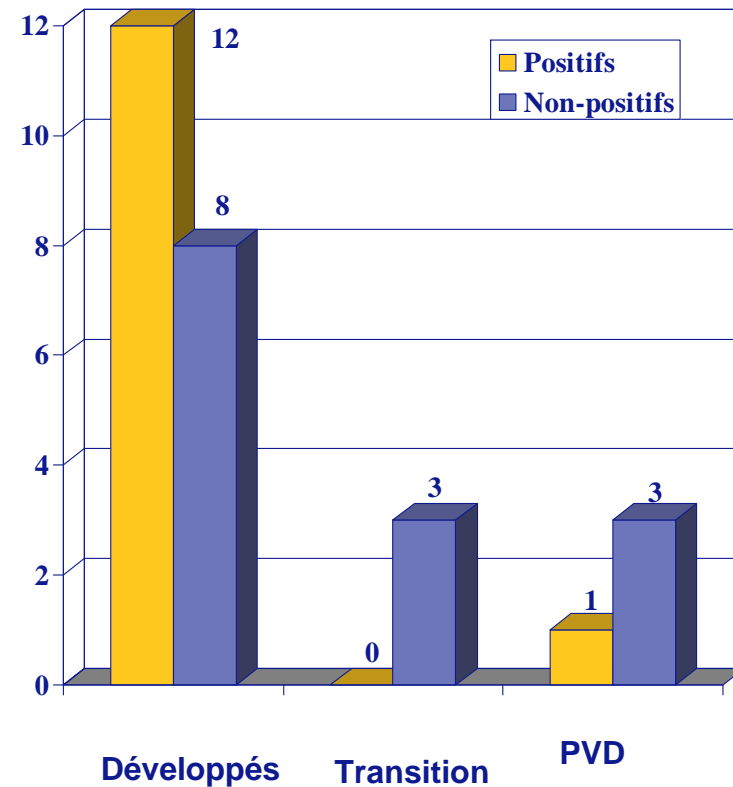
- Résultats positifs, en particulier pour les pays développés et les pays en transition
- Les coûts sont relativement bas
  - Mais ces services ne sont pas des substituts à d'autres programmes (ex., la formation)
- Les effets positifs sur l'emploi sont rapides
- La question de la couverture et de l'efficacité se pose pour les PVD
  - Informalité et faible capacités institutionnelles

# Résultats des évaluations: Formations pour les chômeurs

Effet sur l'emploi

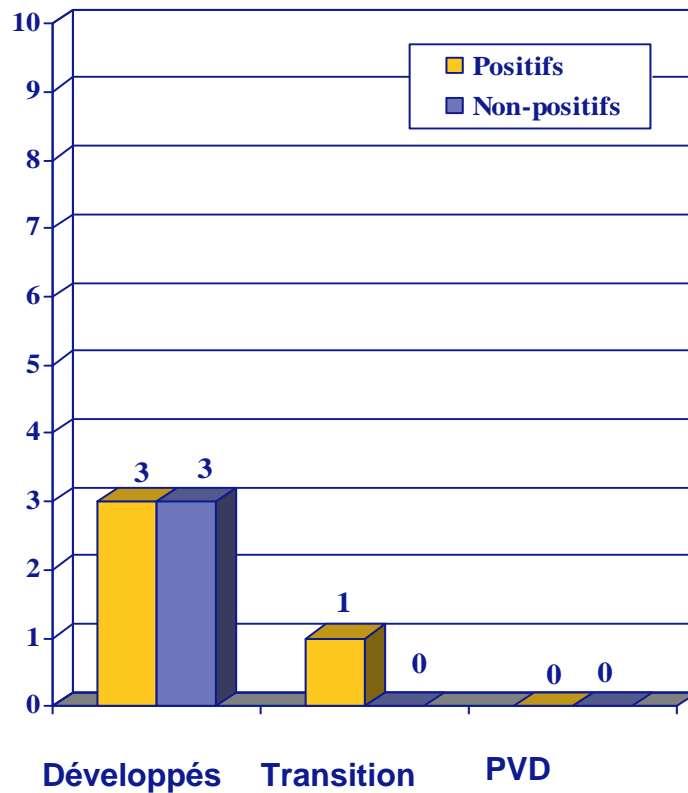


Effet sur les salaires

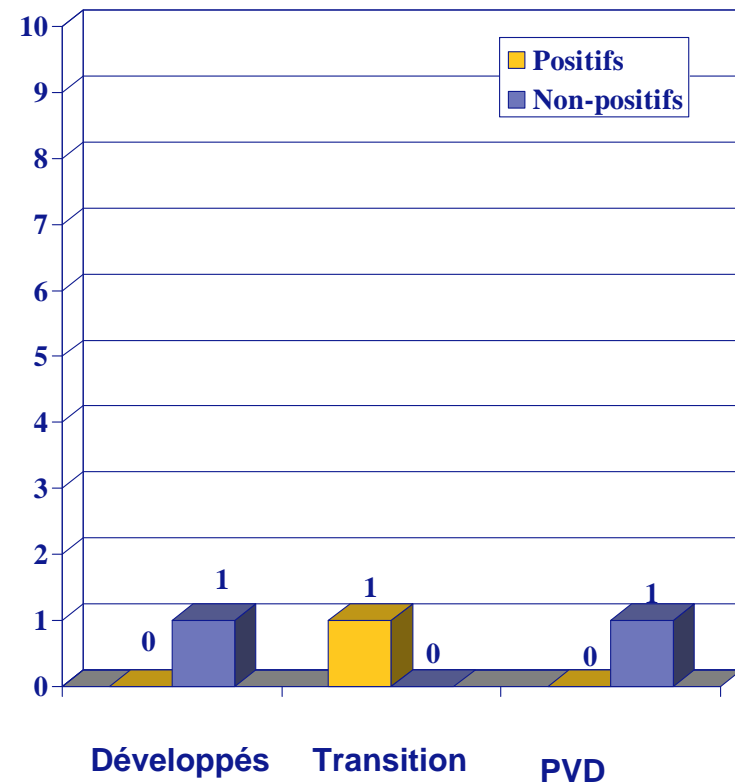


# Résultats des évaluations: Formations dans le cadre de plans sociaux

## Effet sur l'emploi



## Effet sur les salaires



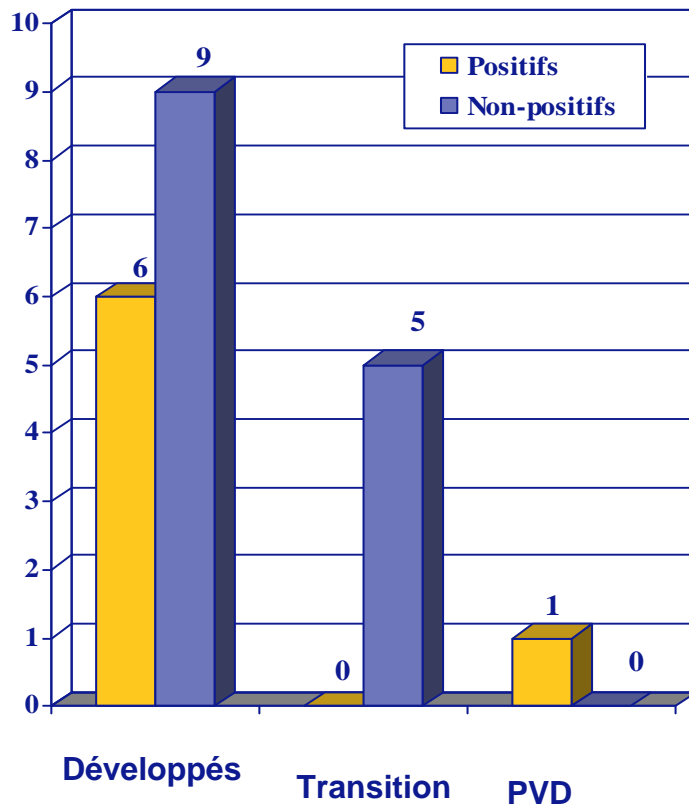
# Résultats des évaluations: Formations

- Formation pour les chômeurs
  - Résultats mitigés – effets positifs dans le cadre des formations sur le lieu de travail et dans les PVD
  - Effets positifs sur l'emploi mais pas sur les salaires
- Formations dans le cadre de plans sociaux
  - Peu d'évidences empiriques mais les résultats ne sont pas très favorables

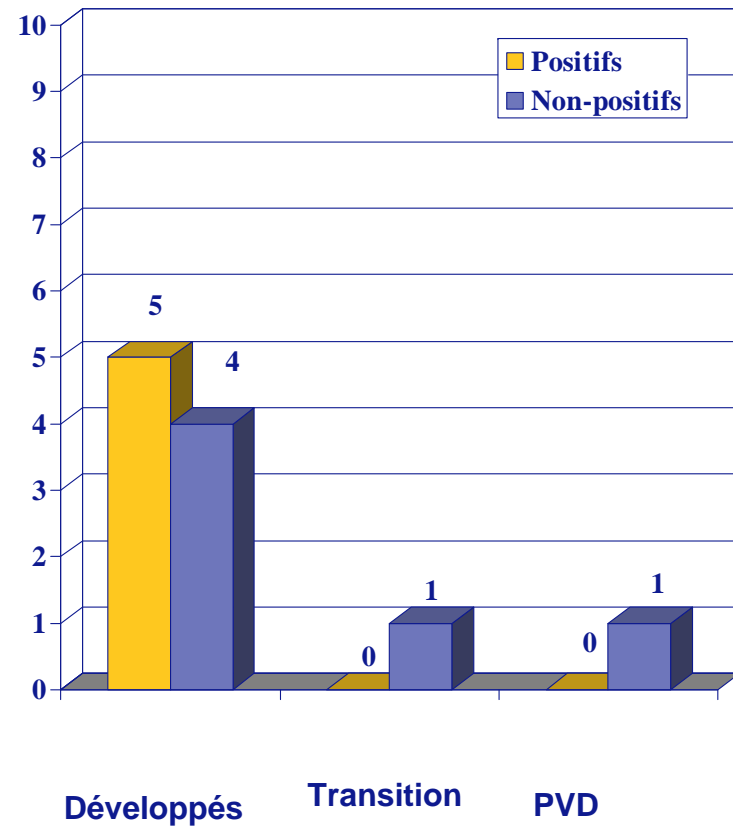


# Résultats des évaluations: Emplois subventionnés

## Effet sur l'emploi



## Effet sur les salaires

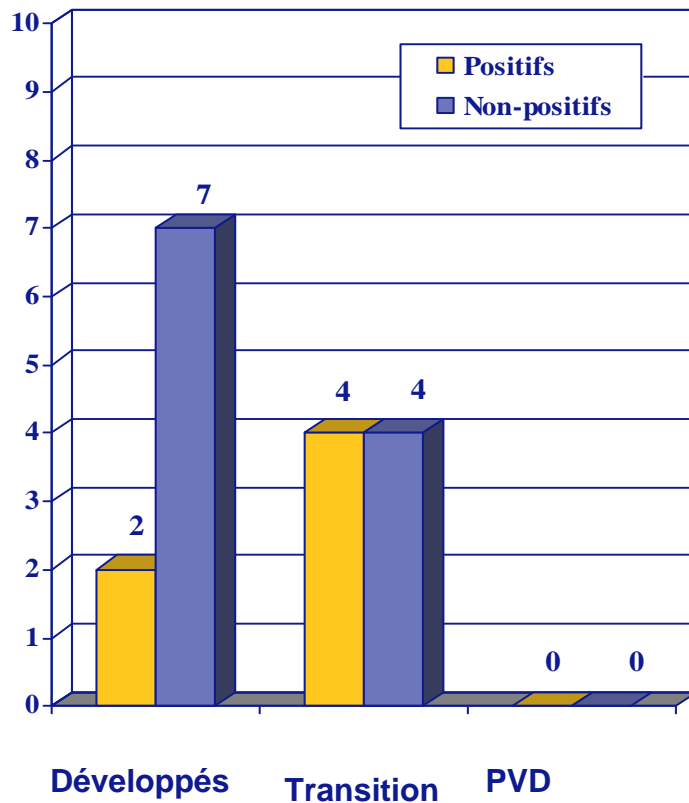


# Résultats des évaluations: Emplois subventionnés

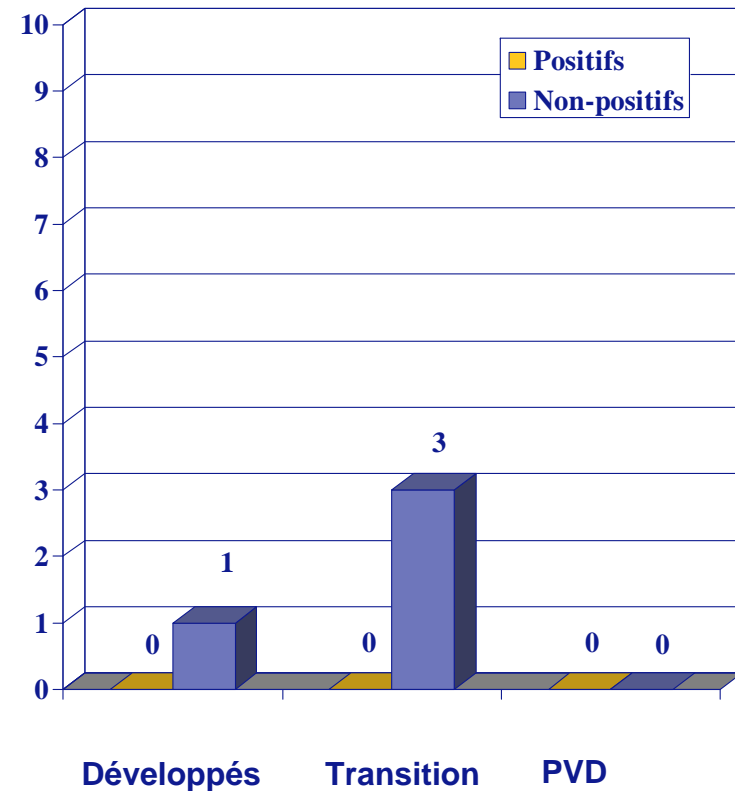
- La plupart des programmes n'ont pas d'impact positifs
- Effet de substitution important
- Résultats plus probant lorsque la subvention est associé à une formation ou à d'autres services d'aide à l'emploi

# Résultats des évaluations: Travaux publics -- I

## Effet sur l'emploi



## Effet sur les salaires



# Résultats des évaluations: Travaux publics -- II

- Peuvent être efficaces en tant qu'instrument de protection social, en particulier lorsqu'ils sont bien ciblés
- Particulièrement appropriés dans des pays à faible capacités institutionnelle et un secteur informel important
- Peu de résultats positifs en terme d'emploi sur le moyen terme

# Résultats des évaluations: Entrepreneuriat

- Peu d'évaluations – la plupart du temps les effets sont mesurés en terme de développement des activités mais pas en terme d'emploi ou de salaire
  - Très peu d'évidence dans les pays en transition ou les PVD
- Effets de déplacement ou de substitution peuvent être important mais ne sont pas mesurés
- Clientèle limitée – en général personnes plus âgées et plus éduquées
- Meilleurs résultats lorsque ces programme associent aide financière et conseils en création d'entreprises

# Résultats des évaluations -- I

Intervention	Effets	Commentaires
Services d'aide à l'emploi	En général positifs, à faible coûts dans les pays développées et les pays en transition	Surtout efficace en période de croissance Peu d'évidence dans les PVD
Formation pour les chômeurs	Effets positifs sur l'emploi (mais pas sur les salaires) dans les pays développés Effets positifs sur les deux dans les pays en transition	Formation en entreprise améliore l'impact Plus efficace pour les femmes L'effet augment sur le temps
Formation dans le cadre des plans sociaux	Pas de résultats positifs mis à part quelques exceptions	Peu d'évidence pour les pays en transition et les PVD
Formation pour les jeunes	Peu de résultats positifs dans les pays développés Effets positifs en Amérique Latine	Les interventions en amont semblent plus efficaces Le succès dépend de la mise en place de services combinés

# Summary of Impact Results -- II

Intervention	Effets	Commentaires
Emplois subventionnés	Effets en général négatifs dans les PVD et les pays en transition Programmes récents « welfare-to-work » d'Amérique du Nord ont des effets plutôt positifs	Peu d'évidence dans les PVD Résultats plus efficaces quand combinés avec des formations Effets de substitution importants
Travaux publics	Effets à moyen terme sur l'emploi en général négatifs dans les pays développés et les pays en transition Efficace à court terme comme instrument de protection sociale	Peu d'évidence pour les PVD
Aide à l'entrepreneuriat	Peu d'évidence	Couverture plus faible Effets en général plus positifs sur les plus âgés et les plus éduqués Plus efficaces lorsque combinés à des services de conseils

# Ce que nous avons toujours besoin de savoir

- Quels résultats pour les PVD?
  - Très peu d'évidence pour les PVD
- Effets à long-terme?
- Effets dans le cadre d'un équilibre général?
- Coût-efficacité des programmes?
- Les éléments de conception et de mise en oeuvre qui donnent des résultats



# Nouvelles tendances dans le spays de l'OCDE

- Des services intégrés
- Rôle croissant du secteur privé pour l'exécution des programmes
- Gestion basé sur les résultats
- Partenariats avec le secteur privé et les communautés
- Ciblage des bénéficiaires
- Accent sur le suivi et l'évaluation

# Stratégies “d’activation” de plus en plus populaire dans le spays de l’OCDE

- Deux grands principes
  - *Les individus doivent être actifs dans la recherche d’un emploi au risque sinon de perdre leur allocations*
  - *L’Etat s’engage à fournir des services de qualité*

# Stratégie d'activation

## Elements de base

- Ciblage
  - Personnes en mesure de travailler, notamment ceux qui touchent les allocations
- Interventions en amont
  - Bilan de compétences, plan d'action individuel, programmation
- Contact réguliers
  - Suivi des conditions d'éligibilité, de la recherche d'un emploi
- Participation à des programmes d'insertion souvent obligatoires
- Incitation financières (positives et négatives)

# Conclusions

- Résultats mitigés mais qui varient selon les programmes
- Résultats dans la zone OCDE ne s'applique pas forcément aux PVD, notamment en ce qui concerne les programmes de formation pour les jeunes
  - Manque d'évidence pour les PVD
- Certains éléments conduisent au succès
  - Offres de services combinés
  - Accès sur les besoins réels des entreprises
  - Ciblage minutieux
  - Situation économique favorable
- A noter également:
  - L'importance de l'analyse coût-bénéfice dans les choix des programmes
  - Besoin de plus d'évidence